

Hacia la Salud Universal: Alianza por la Atención Primaria de Salud en las Américas

Carina Vance, Asesora en Sistemas y Servicios de Salud
Oficina de la OPS/OMS en Chile
octubre de 2024

OPS



Organización
Panamericana
de la Salud



Organización
Mundial de la Salud
OFICINA REGIONAL PARA LAS Américas



Salud universal
Acceso y cobertura para todos



Hacia la Salud Universal: APS y Sistemas de Salud Resilientes

- Desafíos para la Región
- Proceso de definición de prioridades y estrategias de la OPS, rol de la evidencia y los mandatos de los países
- APS como piedra angular para lograr la salud universal
- Sistemas de Salud Resilientes
- Funciones Esenciales de Salud Pública renovadas
- Redes Integradas de Servicios de Salud
- Cooperación Técnica de OPS y Alianza por la APS

Desafíos de Salud Pública en las Américas

Triple carga de enfermedad

Enfermedades infecciosas
Enfermedades No Transmisibles
Accidentes, Salud Mental y Violencia

Inequidad

Resultados en Salud (expectativa de salud, mortalidad materna e infantil y TB)
Acceso a servicios y sistemas de salud

Cambio Climático

Envejecimiento poblacional

Migración

Complejidad Política

Representación y legitimidad de las instituciones políticas
Gobernabilidad
Fragilidad de mecanismos regionales y subregionales. Hay otra salud global

Débil rectoría y gobernanza

Sistemas segmentados y fragmentados
Restricción fiscal con insuficiente financiamiento a servicios de salud pública
Nuevas tecnologías y mayores costos

Mandatos y Estrategias Clave

1. Estrategia para el Acceso universal a la salud y la Cobertura universal de salud (2014)
2. Agenda para la Salud de las Américas 2018 – 2030 (2017)
3. Estrategia y plan de acción para mejorar la calidad de la atención en la prestación de servicios de salud 2020-2025
4. Las Funciones Esenciales de la Salud Pública en las Américas renovadas (2020)
5. Estrategia para construir sistemas de salud resilientes y avanzar hacia la Salud Universal en la Región de las Américas (2022)





Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) son un llamado universal a la adopción de medidas para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad.

Los ODS son una agenda inclusiva. Abordan las causas fundamentales de la pobreza y buscan lograr un cambio positivo en beneficio de las personas y el planeta.

Objetivo 3: "Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades"

Para lograrlo, se necesitará contar con un enfoque innovador que integre la salud en todas las políticas, vinculando la salud global, los esfuerzos para reducir la inequidad, la economía mundial, y el desarrollo nacional.



Principios y valores de la Agenda de Salud Sostenible para las Américas

- Derecho al goce del grado máximo de salud que se pueda lograr
- Solidaridad panamericana
- Equidad en salud
- Universalidad
- Inclusión social

OPS. 2018. Agenda de Salud Sostenible para las Américas 2018-2030



Salud universal
Acceso y cobertura para todos



Conferencia Internacional sobre Atención Primaria de Salud Alma-Ata, septiembre de 1978

La Conferencia reitera firmemente que la salud es el **estado de completo bienestar físico, mental y social**, y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades **es un derecho humano fundamental** y que el logro del grado más alto posible de salud es un objetivo social sumamente importante en todo el mundo, cuya realización exige la **intervención de muchos otros sectores sociales y económicos**, además del de la salud.



OPS



Organización
Panamericana
de la Salud



Organización
Mundial de la Salud
OFICINA REGIONAL PARA LAS
Américas



APS

Un enfoque de salud que compromete a toda la sociedad, que tiene como objetivo maximizar el nivel y la distribución de la salud y el bienestar combinando tres componentes:

- a) El primer nivel de atención y las funciones esenciales de salud pública como núcleo de los servicios de salud integrados
- b) Políticas y acciones multisectoriales
- c) Personas y comunidades empoderadas

ENFOQUE DE LA APS

Servicios de salud integrados con énfasis en la atención primaria y las funciones esenciales de salud pública

Personas y comunidades empoderadas

Política y acción multisectoriales

FACTORES IMPULSORES DE LA APS

Factores impulsores estratégicos

1. Compromiso y liderazgo políticos
2. Marcos normativos y de gobernanza
3. Financiación y asignación de recursos
4. Participación de las comunidades y otras partes interesadas

Factores impulsores operacionales

5. Modelos de atención
6. Personal de atención primaria de salud
7. Infraestructura física
8. Medicamentos y otros productos sanitarios
9. Colaboración con los proveedores del sector privado
10. Sistemas de adquisición y pago
11. Tecnologías digitales para la salud
12. Sistemas para mejorar la calidad de la atención
13. Investigación orientada a la atención primaria de salud
14. Monitoreo y evaluación

RESULTADOS EN LA APS

Mejora del acceso, la utilización y la calidad

Mejora de la participación, la educación en materia de salud y la búsqueda de atención

Mejora de los determinantes de la salud



Cobertura sanitaria universal

Fuente: Marco operacional para la atención primaria de salud: transformar la visión en acción. Ginebra: Organización Mundial de la Salud y Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF); 2021.

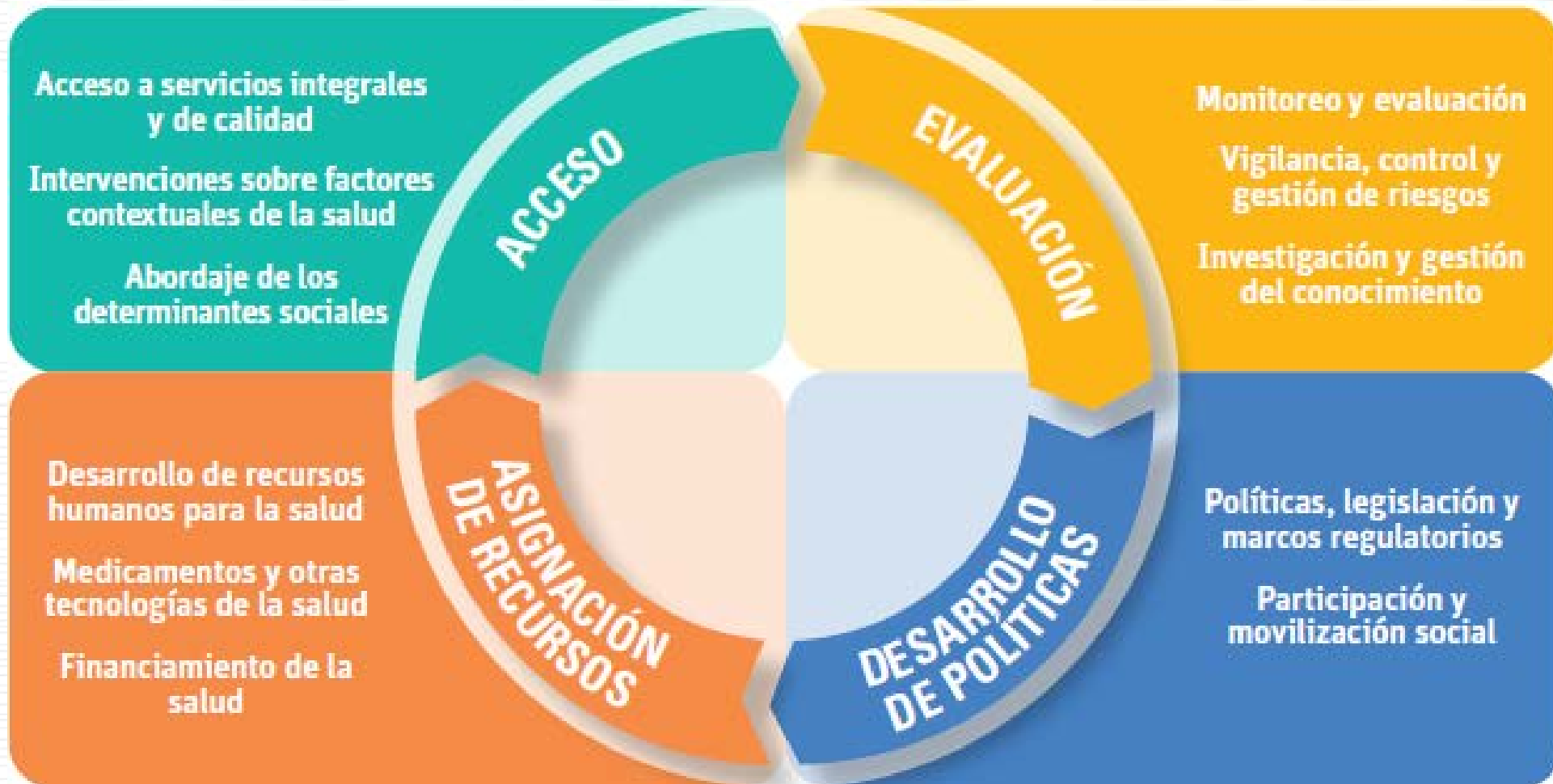
Líneas de Acción para Sistemas de Salud Resilientes

1. Fortalecer los sistemas de salud con un enfoque de APS: atención integral, integrada y de calidad
2. Fortalecer la rectoría y la gobernanza a través de un enfoque en FESP renovadas: enfoque de todo el gobierno y de toda la sociedad
3. Fortalecer las capacidades de las redes de prestación de servicios de salud y ampliar el acceso y mejorar la preparación y respuesta a emergencias de salud pública
4. Aumentar y sostener el financiamiento público para la salud y la protección social, incluidas las medidas encaminadas a abordar los determinantes sociales, ambientales y económicos de la salud

PAHO. 2022. Strategy for Building Resilient Health Systems and Post-COVID-19 Pandemic Recovery to Sustain and Protect Public Health Gains. <https://iris.paho.org/handle/10665.2/55858>

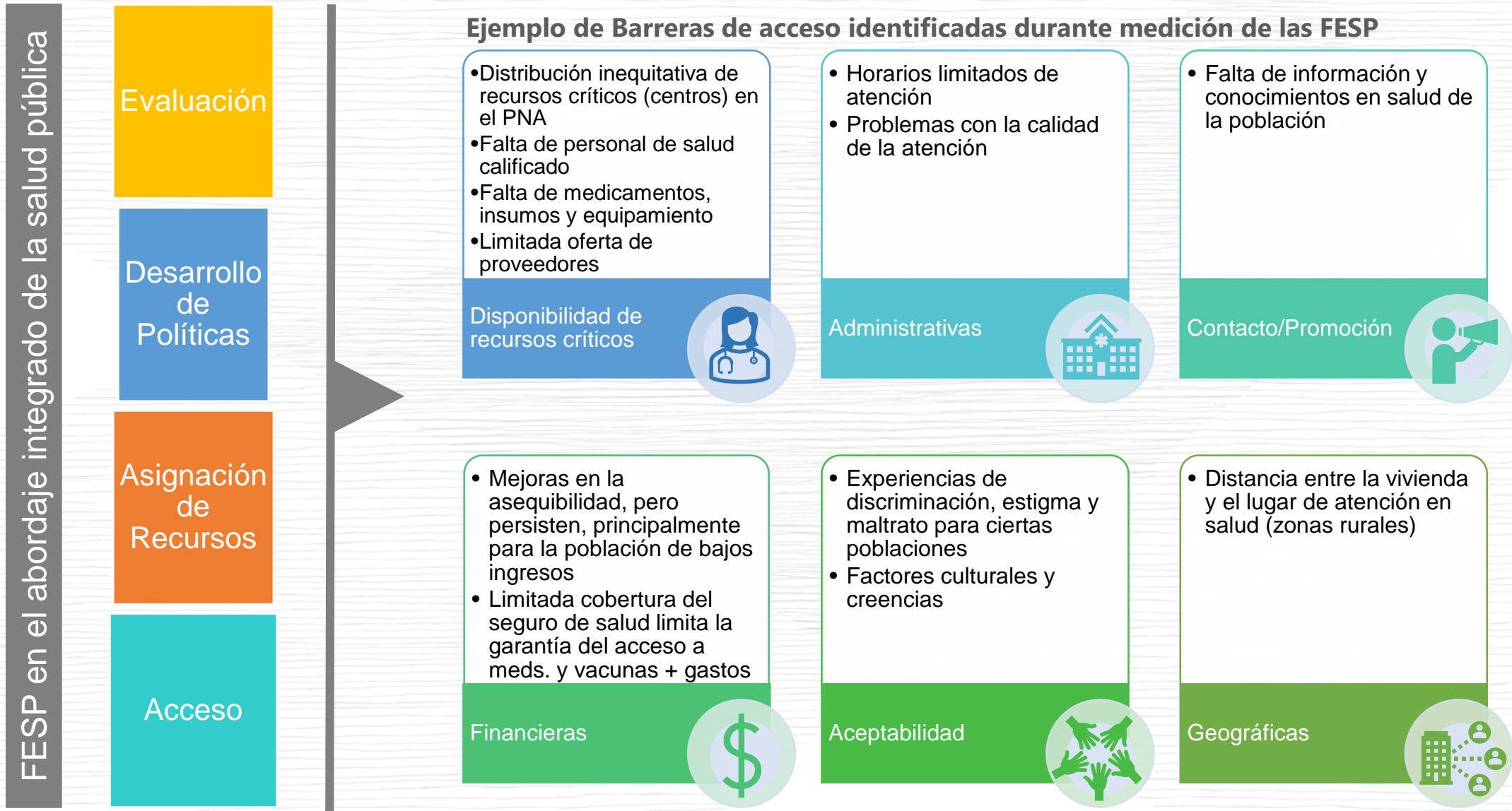


Funciones Esenciales de la Salud Pública renovadas en el abordaje integrado de la salud pública



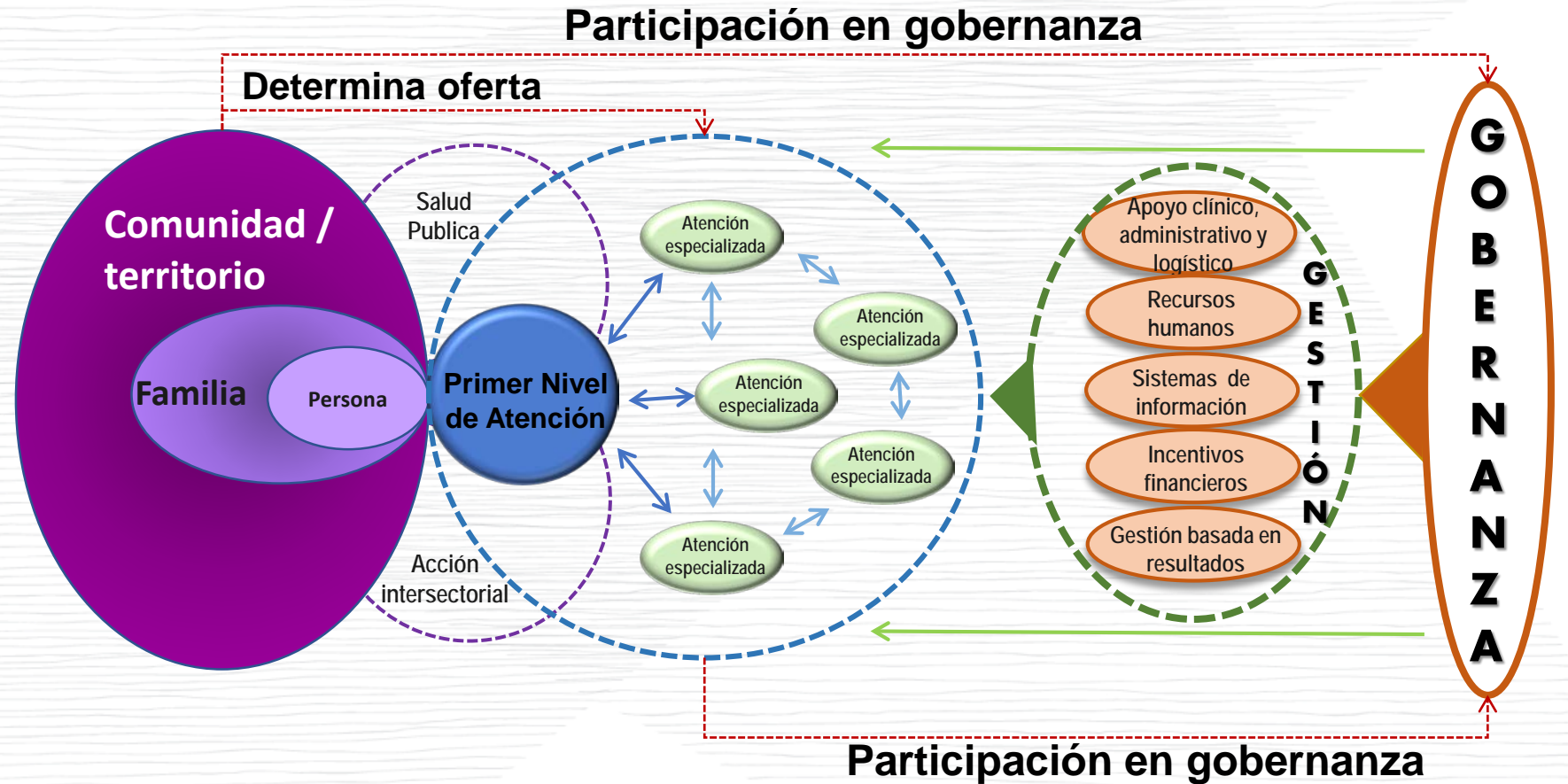
- Abordaje integrado
- Servicios colectivos e individuales
- Ciclo que se retroalimenta
- No es un proceso lineal
- Énfasis en determinantes sociales
- Coordinación intersectorial

Influencia de las brechas de capacidad sobre los resultados de la APS



Red Integrada de Servicios de Salud

“Conjunto de organizaciones que presta, o hace los arreglos institucionales para prestar una **cartera de servicios de salud equitativa e integral** a una población definida, a través de la **articulación, coordinación y complementación**, y que rinde cuentas por los resultados sanitarios y administrativos y por el estado de salud de la población a la que sirve”



Fuente: OPS. “Redes Integradas de Servicios de Salud: Conceptos, Opciones de Política y Hoja de Ruta para su Implementación en las Américas” Washington, D.C.: OPS, © 2010 (Serie: La Renovación de la Atención Primaria de Salud en las Américas No.4) ISBN: 978-92-75-33116-3

Determinantes sociales de la salud (DSS)

La Organización Mundial de la Salud define los determinantes sociales de la salud (DSS) como "las circunstancias en que las personas nacen, crecen, trabajan, viven y envejecen, incluido el conjunto más amplio de fuerzas y sistemas que influyen sobre las condiciones de la vida cotidiana".

Estas fuerzas y sistemas incluyen políticas y sistemas económicos, programas de desarrollo, normas y políticas sociales y sistemas políticos.



Estrategia y plan de acción para mejorar la calidad de la atención en la prestación de servicios de salud 2020-2025

Línea estratégica de acción 1:

Implementar procesos permanentes para mejorar la calidad de la atención a las personas, las familias y las comunidades en la prestación de servicios integrales de salud

Objetivo	Indicador	Línea de base (2020)	Meta (2025)
1.1 Fortalecer la calidad de la atención que se brinda a las personas, las familias y las comunidades	1.1.1 Número de países y territorios que han reducido por lo menos en un 20% la tasa de mortalidad por causas atribuibles a la atención de salud	5	25
	1.1.2 Número de países y territorios que cuentan con estrategias que promueven el uso racional de medicamentos y otras tecnologías de salud	1	21
	1.1.3 Número de países y territorios con programas de prevención y control de infecciones que han reducido la carga de las infecciones asociadas a la atención de salud	9	18
	1.1.4 Número de países y territorios con programas nacionales para el desarrollo, la implementación y la evaluación del impacto de las guías de práctica clínica fundamentadas en la evidencia	7	25
1.2 Avanzar en la calidad de los servicios integrales de salud mediante el fortalecimiento del primer nivel de atención	1.2.1 Número de países y territorios que muestran una reducción de por lo menos 10% en las hospitalizaciones por trastornos que se pueden resolver en la atención ambulatoria	5	25
	1.2.2 Número de países y territorios que han fortalecido la capacidad resolutoria del primer nivel de atención	5	25
	1.2.3 Número de países y territorios que disponen de un programa de organización y prestación de servicios de salud mental desde el primer nivel hasta el nivel especializado	14	28
	1.2.4 Número de países y territorios que tienen por lo menos un 80% de sus establecimientos de salud con acceso a agua segura y saneamiento	27	35
1.3 Incrementar las intervenciones dirigidas a monitorear y evaluar la calidad de la atención	1.3.1 Número de países y territorios que han reducido la carga de eventos adversos durante la atención	5	12
	1.3.2 Número de países y territorios con información nacional sobre el nivel de satisfacción de las personas con los servicios de salud	14	28

Estrategia y plan de acción para mejorar la calidad de la atención en la prestación de servicios de salud 2020-2025

Línea estratégica de acción 2:

Fortalecer la rectoría y la gobernanza de los sistemas de salud para desarrollar una cultura de calidad y promover la mejora sostenida en la prestación de servicios integrales de salud

Objetivo	Indicador	Línea de base (2020)	Meta (2025)
2.1 Desarrollar capacidades para la implementación de políticas y estrategias para la calidad de la atención en la prestación de servicios integrales de salud	2.1.1 Número de países y territorios que han definido una estrategia para mejorar la calidad de la atención en la prestación de servicios integrales de salud	12	24
	2.1.2 Número de países y territorios que han puesto en marcha un plan operativo para mejorar la calidad de la atención en la prestación de servicios integrales de salud	12	24
2.2 Fortalecer la capacidad regulatoria para mejorar la calidad de los servicios integrales de salud	2.2.1 Número de países y territorios que cuentan con mecanismos de evaluación de la calidad, mediante inspección, auditoría y retroalimentación	9	23
	2.2.2 Número de países y territorios que disponen de marcos jurídicos y regulatorios para avanzar hacia el acceso universal a medicamentos y tecnologías de salud seguros, eficaces, asequibles y de calidad	9	18
	2.2.3 Número de países y territorios que han creado y financiado un grupo especial intersectorial a nivel nacional para promover el uso apropiado de los antimicrobianos y prevenir la propagación de las infecciones	6	25
	2.2.4 Número de países y territorios con un sistema de acreditación de las carreras de salud que incluya normas sobre la responsabilización social, la formación docente, la educación interprofesional y las competencias de los egresados	8	19
	2.2.5 Número de países y territorios que disponen de mecanismos de rendición de cuentas y monitoreo social de la calidad de la atención en la prestación de servicios integrales de salud	12	23

Estrategia y plan de acción para mejorar la calidad de la atención en la prestación de servicios de salud 2020-2025

Línea estratégica de acción 3:

Establecer estrategias de financiamiento que promuevan la mejora de la calidad de la atención en la prestación de servicios integrales de salud

Objetivo	Indicador	Línea de base (2020)	Meta (2025)
3.1 Implementar acciones orientadas a proveer la disponibilidad oportuna de los recursos necesarios para la calidad	3.1.1 Número de países y territorios que han aumentado el gasto público destinado a la salud a por lo menos el 6% del producto interno bruto	5	15
	3.1.2 Número de países y territorios que han asignado al menos un 30% del gasto público en salud al primer nivel de atención	4	18
3.2 Implementar acciones orientadas a promover la mejora de la calidad, la equidad y la eficiencia en los servicios de salud	3.2.1 Número de países cuya proporción del gasto de bolsillo en salud con respecto al gasto total en salud no supera el 20%	6	18
	3.2.2 Número de países con una política de incentivos vinculados a logros en la mejora de la calidad y la equidad en los servicios de salud	3	12
	3.2.3 Número de países que han implementado sistemas para una mejor asignación de recursos y de pago hacia la salud universal	7	20

Cooperación Técnica de OPS en Chile

Proceso de Reforma y APS Universal

- Acceso: Sistema de Triage, Salud Rural
- Sostenibilidad: Costeo de la Atención Primaria
- Fortalecimiento de Capacidades: Campus Virtual de Salud Pública
- Incorporación del abordaje de Determinantes Sociales a los proyectos y programas de la Atención Primaria



Alianza por la Atención Primaria en Salud en las Américas



OPS



Organización
Panamericana
de la Salud



Organización
Mundial de la Salud
OFICINA REGIONAL PARA LAS
Américas



Salud universal
Acceso y cobertura para todos





Lanzamiento de la Alianza por la APS en las Américas

- Foro Regional sobre APS, Uruguay, Diciembre 4-6, 2023 con 235 participantes de 29 países de las Américas
- La Alianza es lanzada por el Director de OPS, el Presidente del BID, el Director de Desarrollo Humano de LAC del Banco Mundial y el Presidente de Uruguay
- Llamado de la Alianza a los países a **Invertir, Innovar e Implementar en la APS**, basado en lecciones aprendidas de la pandemia y la necesidad de transformar los sistemas de saludos basados en la APS
- La Alianza busca **acelerar** esta agenda regional.





Marco para la colaboración

Acción coordinada en ALC coherente con sus respectivos mandatos:

- Apoyar el **desarrollo y la expansión** de sistemas de salud basados en el enfoque de APS, promoviendo los principios de Salud Universal
- Garantizar la **alineación de marcos políticos y operativos** para la APS
- Acelerar el uso de **enfoques y acciones innovadores** en APS
- Fomentar la **coordinación y la coherencia** entre las organizaciones en APS
- Aprovechar la **financiación y las acciones** de los países, los socios regionales y mundiales y del sector privado
- Acelerar las **acciones conjuntas** para aumentar la disponibilidad y la calidad del personal sanitario regional.

Framework Document



ALLIANCE FOR PRIMARY HEALTH CARE IN THE AMERICAS

Investing, Innovating and Implementing Primary Health Care through Collective Action

December 4, 2023



OPS



Organización
Panamericana
de la Salud



Organización
Mundial de la Salud
OFICINA REGIONAL PARA LAS
Américas



Salud universal
Acceso y cobertura para todos





Modalidades de colaboración

La A4PHC establece **acuerdos institucionales** que permiten el diálogo político conjunto a escala regional y nacional:

- Elaborar **planes de acción a corto y mediano plazo** para la Alianza
- Coordinar mecanismos de diálogo político para el **análisis de las necesidades nacionales y los planes de inversión**, que conduzcan a una acción conjunta de apoyo
- Aprovechar los **instrumentos técnicos y de planificación** conjuntos para el apoyo a los países
- Aprovechar y ampliar la labor de mecanismos existentes que promueven el diálogo entre los **Ministerios de Hacienda y Salud**
- Promover el **aumento y la coordinación de la financiación en salud** en los países, con una financiación coordinada y eficaz para la APS.





Abordajes de implementación

- Foco en países con estructura descentralizada y participativa fomenta el relacionamiento estratégico/técnico efectivo entre las tres organizaciones a nivel país con respaldo del nivel regional
- Agenda estratégica a nivel regional/nacional promueve la alineación y expansión de los grupos de interés clave para la Alianza
- Liderazgo del Ministerio de Salud en la conducción del diálogo político de país basado en el análisis de las necesidades nacionales con el diseño de planes de inversión sobre la base de estrategias y planes nacionales de salud del país
- Diálogo entre los miembros de la Alianza y las autoridades nacionales sobre el desarrollo y ejecución de hojas de ruta y planes de acción en contextos políticos, financieros, sociales, y de capacidades complejos
- Coordinación de equipos multidisciplinarios que participan en las inversiones y asistencia técnica con las autoridades nacionales
- Análisis permanente de la cartera de inversiones en países y trabajo analítico del BM y BID.





Acción conjunta a nivel Regional

- **Reuniones de planificación** entre OPS, BID y Banco Mundial en Washington DC
- **Repositorio de las inversiones** de los países en APS y sistemas de salud
- Participación de miembros de la Alianza en la **Comisión de The Lancet Américas sobre Resiliencia y APS en ALC**
- **Uniando esfuerzos con el BID y BM en espacios estratégicos:**
 - Posicionar APS como tema central en el G20
 - Promoción de la APS como motor de la salud y el desarrollo dentro de las IFIs (Reuniones de Primavera)
 - Mostrar la eficiencia y la eficacia de la APS a los sectores de finanza y economía
 - Posicionar la Alianza por la APS en los mecanismos de integración subregionales en las Américas
 - Promover una acción coordinada en materia de salud, finanzas y relaciones exteriores. (OEA/Embajadas)Formalización de acuerdos con el BID/firma de carta de intención OPS/BID
- **Integración progresiva** con otras prioridades de interés mutuo centrándose en la expansión de los sistemas de salud basados en la APS.





Próximos pasos para la Alianza

- Consolidar las **propuestas nacionales**, específicas para cada contexto, con una planificación de las inversiones, bajo el liderazgo del Ministerio de Salud
- Coherencia entre los **instrumentos de cooperación técnica de cada organización**
 - Evaluación de la madurez de las redes integradas de los servicios de salud
 - Hospitalizaciones evitables sensibles a la atención ambulatoria
 - Planificación de inversiones en sistemas de salud
- Apoyo a las **oficinas en los países (OPS/BID/BM)** para fortalecer la acción a nivel país de entre los miembros de la Alianza, y con los ministerios de salud y finanzas
- Apoyo a **iniciativas prioritarias en salud pública**: ENT para una mejor atención, Agenda de eliminación, Transformación digital, Mortalidad materna, resiliencia, etc., desde la perspectiva de la APS
- Fortalecer la gobernanza de la Alianza.



¡GRACIAS!

Carina Vance, MPH, PhD(c)
Asesora en Sistemas y Servicios de Salud
Oficina de la OPS/OMS, Chile
Email: vancecar@paho.org



#UHCPartnership



World Health
Organization



LUXEMBOURG
AID & DEVELOPMENT



Irish Aid
An tAidís Gaeilge i nGaeltachtaí agus Trádaí
Department of Foreign Affairs and Trade

MINISTÈRE
DE L'EUROPE
ET DES AFFAIRES
ÉTRANGÈRES



Foreign, Commonwealth
& Development Office



Belgium
partner in development

Canada



OPS



Organización
Panamericana
de la Salud



Organización
Mundial de la Salud
OFICINA REGIONAL PARA LAS
Américas



Salud universal
Acceso y cobertura para todos

