

RESOLUCION EXENTA IF/N°

459

Santiago, 11 SEP 2008

VISTO: Lo dispuesto en los artículos 110, números 2, 3 y 13, 112, 115, números 1, 2, 3, 7 y 11, 127 y 220 del D.F.L. N° 1, de 2005, del Ministerio de Salud; el inciso 2° del artículo 24 de la Ley N° 19.966; los artículos 24 y 25 del D.S. N° 136, de 2005, del Ministerio de salud; lo establecido en la Resolución N° 520, de 1996, de la Contraloría General de la República; y teniendo presente la Resolución SS/N° 65, de 9 de junio de 2006, de la Superintendencia de Salud, y

CONSIDERANDO:

1. Que es función de esta Superintendencia de Salud, velar porque los prestadores de salud cumplan con la obligación prevista y regulada en el inciso 2° del artículo 24 de la Ley N° 19.966, cual es informar, tanto a los beneficiarios de la Ley N° 18.469, como a los de la Ley N° 18.933, que tienen derecho a las Garantías Explícitas en Salud -en adelante GES- otorgadas por el Régimen, en la forma, oportunidad y condiciones que establece para estos efectos el reglamento.
2. Que, por su parte, el Decreto Supremo 136, de 2005, de Salud, que aprobó el Reglamento que establece normas para el otorgamiento, efectividad y cobertura financiera adicional de las GES, en su artículo 25, reitera la obligación de los prestadores de informar y dejar constancia escrita de la circunstancia de haber informado a los beneficiarios que se les ha confirmado el diagnóstico contenido en las GES, conforme a las instrucciones que fije la Superintendencia de Salud.
3. Que, al efecto, esta Superintendencia emitió el Oficio Circular IF/N°34, del 30 de junio de 2005, complementado por el Oficio Circular IF/REG/N°60, del 18 de noviembre de 2005, disposiciones actualmente contenidas en la Circular IF/N° 57, de 15 de noviembre de 2007, de la Intendencia de Fondos y Seguros Previsionales de Salud, en la que se instruye el uso obligatorio de un Formulario de Notificación de la información otorgada a los pacientes por los prestadores, formulario que se encuentra disponible en la página web institucional de este Organismo.
4. Que, según lo dispone el citado artículo 24 de la Ley N° 19.966 en relación al artículo 27 del D.S. N° 136, el incumplimiento de la obligación de informar de los prestadores, puede ser sancionado por esta Superintendencia con amonestación o, en caso de falta reiterada, con suspensión de hasta ciento ochenta días para otorgar las GES, sea a través del Fondo Nacional de Salud o de una isapre, así como para otorgar prestaciones en la Modalidad de Libre Elección del FONASA.
5. Que, con ocasión de la fiscalización efectuada por este Organismo al CESFAM Dr. Arturo Baeza Goñi; CESFAM Santa Teresa de Los Andes y CESFAM San Joaquín, todos dependientes de la Corporación Municipal de Desarrollo Social de San Joaquín, respecto del cumplimiento de la obligación de notificar a pacientes con diagnósticos de problemas de salud garantizados, se verificó, en el CESFAM Dr. Arturo Baeza Goñi, que de una muestra aleatoria de 20 casos revisados, sólo en 4 de ellos se dejó constancia de la notificación al paciente GES, mientras que en el CESFAM Santa Teresa de Los Andes, se pudo acreditar, mediante lo señalado por

ese Centros de Salud al momento de la fiscalización, que no se realizaba procedimiento alguno de notificación. Finalmente, en el CESFAM San Joaquín, de 18 casos evaluados, en sólo 1 se encontró la respectiva notificación.

6. Que, a través del Oficio SS/N° 1714, Oficio SS/N° 1792 y el Oficio SS/N° 1772, todos del 12 de junio de 2008, esta Superintendencia notificó los cargos en contra de los Consultorios citados precedentemente, por no cumplir con la obligación de notificar el problema de salud GES.

Cabe hacer presente, que los cargos fueron formulados por el incumplimiento de la obligación de efectuar la referida notificación, toda vez que ésta tiene por objeto el que los beneficiarios puedan optar informadamente, acerca del ejercicio de los beneficios a que tienen derecho, especialmente, a la Garantía de Oportunidad que el Régimen contempla. Por lo tanto, la falta de constancia escrita de la notificación que se reprocha a esos Centros de Salud, constituye una infracción tanto al texto como al espíritu de la legislación que regula el Régimen de Garantías Explícitas.

7. Que, en sus descargos, el Secretario general de la citada Corporación, señaló respecto del CESFAM Dr. Arturo Baeza Goñi, que no es ánimo del Centro Asistencial incurrir en la no notificación de los pacientes, pero que debido a la alta rotación profesional, N° creciente de patologías incorporadas a las GES y la alta presión asistencial, se ha dificultado la incorporación de la firma del formulario de Notificación.

Señaló que el incumplimiento responde a un problema puntual y que debido a la fiscalización efectuada, se tomaron las medidas pertinentes para que el estamento Médico se actualizara en las patologías GES. Se espera la visita para evaluación de las mejoras alcanzadas y se entiende que de haber sanciones, éstas obedecen a la reiteración de la situación constatada.

Respecto del CESFAM Santa Teresa de Los Andes, informó que hubo un largo retraso en la aplicación del Formulario de Notificación, fundamentalmente por una carga administrativa, alta rotación profesional y N° creciente de patologías incorporadas, elementos que han dificultado la incorporación de la firma del documento. Luego de la fiscalización se tomaron las medidas pertinentes para regularizar la situación y en la actualidad se está llenando el formulario.

Finalmente, respecto del CESFAM San Joaquín, informó que las Garantías definidas para APS se cumplen, que los usuarios portadores de patologías Ges tienen acceso facilitado a las prestaciones y que los clínicos realizan la notificación, aunque no siempre queda el registro. Agregó que la informatización del proceso clínico facilitará el cumplimiento de la notificación. Señaló que todo el equipo de Salud del CESFAM está en conocimiento del deber de cumplir con la ley 19.966. Finalmente, indicó que los usuarios están siendo informados sobre las GES a través del Consejo de Desarrollo del Establecimiento.

8. Que, ha quedado acreditado que en el CESFAM Dr. Arturo Baeza Goñi; CESFAM Santa Teresa de Los Andes y CESFAM San Joaquín, al momento de la fiscalización no se había implementado el procedimiento de Notificación a todos los casos GES en que procedía.

Al respecto, cabe señalar que la obligación del prestador de salud de Notificar al Paciente GES, tiene su origen en una Ley publicada el año 2005, por lo que no procede que esos Centros hayan implementado sólo a raíz de la fiscalización, un procedimiento que permita cumplir con dicha obligación.

Se hace presente que este Organismo entendió cumplida la obligación, sea que esta se hubiese realizado a través del formulario contenido en la citada Circular IF/N° 57, o aquel contenido en la Circular IF/REG/N°60, de esta Superintendencia, circunstancias que no fueron verificadas en la fiscalización practicada.

Por lo anterior, no se ha desvirtuado la irregularidad cometida por los citados Consultorios, conforme a lo dispuesto en el artículo 24 de la Ley N° 19.966 en relación al artículo 25 del D.S. N° 136, que señala que los prestadores, quienes en el ejercicio de su profesión o del otorgamiento de prestaciones de salud confirmen que el paciente sufre una patología contenida en las GES, deben dejar constancia escrita del hecho de haber informado que tienen derecho a dichas Garantías.

9. Que, en efecto, tanto la disposición legal contenida en la Ley N° 19.966, en cuanto a la obligación de informar por parte de los prestadores, como la norma reglamentaria, establecida en el D.S. N° 136, son imperativas, en orden a que debe dejarse constancia de ese hecho, de acuerdo a los mecanismos administrativos que establezca esta Superintendencia.
10. Que, sin perjuicio de la sanción adoptada en lo resolutivo de esta Resolución, cabe señalar que esta Superintendencia, en uso de las facultades que le confieren los números 2 y 7 del artículo 115, del DFL N° 1, se reserva la facultad de fiscalizar nuevamente las medidas implementadas con la finalidad de dar cumplimiento a la normativa vigente.
11. Que, en mérito de lo expuesto precedentemente y en ejercicio de las facultades que me confiere la ley,

RESUELVO:

AMONÉSTASE al CESFAM Dr. Arturo Baeza Goñi; CESFAM Santa Teresa de Los Andes y CESFAM San Joaquín, todos dependientes de la Corporación Municipal de Desarrollo Social de San Joaquín, por el incumplimiento del deber de dejar constancia escrita que informó a sus pacientes, la circunstancia de afectarles una patología adscrita al Régimen de Garantías Explícitas en Salud, lo que contraviene la obligación legal prevista en los artículos 24 y 29 de la Ley N° 19.966

ANOTÉSE, COMUNIQUESE, NOTIFIQUESE Y ARCHIVESE



RAUL FERRADA CARRASCO
INTENDENTE DE FONDOS Y SEGUROS PREVISIONALES DE SALUD

M. D.
MPG/LRR

Distribución:

- * Sr. Secretario General de la Corporación Municipal de Desarrollo Social de San Joaquín
- * Directora CESFAM Dr. Arturo Baeza Goñi
- * Directora CESFAM Santa Teresa de Los Andes
- * Directora CESFAM San Joaquín
- * Subdepto. Control GES
- * Unidad de Fiscalización Legal
- * Unidad de Análisis y Gestión de Inf.
- * Oficina de Partes.